

๑๕๖๐

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว.๔๘๐



๑๓๔๖  
๑๗ ต. ๙. ๒๕๖๐

๑๓๔๖

๑๗ ต. ๙. ๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

สำนักงานจังหวัดประจำเจ้า	5691
เลขที่รับ.....	๕/๔๕๖๐
วันที่รับ.....	๗ ต. ๙. ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๔ ๓๔๔๑ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐  
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๔ ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง ๒. แบบรายงานผลการดำเนินการเผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมฯ

วันที่รับ.....	๑๘ ต. ๙. ๒๕๖๐
สำนักงานฯ ฯ ฯ	๒๑๔๕
จำนวน ๑ ชุด	

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์ศรีปท “ร่วมสร้างสามัคคีป้องคงด้วยสัญญาประชาคม ตามเจตนารมณ์ของชาวไทย” ในช่องทางที่รับผิดชอบโดยให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง ภายใต้คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่าเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ได้อนุมัติให้เผยแพร่เอกสารสัญญาประชาคมเพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่รับผิดชอบ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจตลอดจนแนวทางการปฏิบัติตามสัญญาประชาคมฯ ให้กับประชาชนเพื่อนำไปสู่ความสามัคคีป้องคงของคนไทยในชาติ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เอกสารสัญญาประชาคมฯ และทำความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับสัญญาประชาคมฯ ในช่องทางที่จังหวัดรับผิดชอบหรือช่องทางอื่นที่จังหวัดเห็นว่าเหมาะสม รวมถึงให้ขยายผลไปยังอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ ๕ ของทุกเดือน หรือที่ปรับถี่ยิ่งเล็กทรอนิกส์ moi0211.4@hotmail.com ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (<http://www.pr.moi.go.th>)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

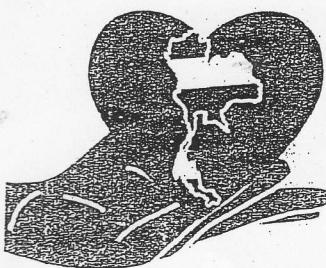
สำนักนโยบายและแผน

กลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน

โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๔, ๐-๒๒๒๒-๔๑๖๒

# สัญญาประชาม

## สัญญาฯ ไทยทั้งชาติ



### ยึดมั่นศาสตร์พระราชา

พัฒนาตนเอง นำปรัชญาของเศรษฐกิจ  
พอเพียงมาปรับใช้ ประกอบอาชีพสุจริต  
ไม่เมตตาจิตตอันดับ

### จัดการทุจริต

ดำเนินชีวิต ด้วยหลักคุณธรรม  
ชีวิตร่ม และศีลธรรม มีความ  
ซื่อสัตย์ ร่วมกันต่อต้านการทุจริต  
ทุกรูปแบบ

### อนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติ

ร่วมแบ่งปัน ใช้ทรัพยากร  
ธรรมชาติอย่างท้าทึงและเป็นธรรม  
คำนึงถึงความสมดุลและยั่งยืน  
ของสิ่งแวดล้อม

### รู้เท่ากันข่าวสาร

รับรู้ข่าวสารอย่าง  
รอบคอบ ไม่เสื่อนอข้อมูล  
ที่บิดเบือน ย้ำยั่ง ก่อให้  
เกิดความชัดแจ้ง

### พัฒนาและปฏิรูปประเทศ

รับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ด้วยพลัง  
ประชาชน สู่การเปลี่ยนแปลง  
ประเทศอย่างเป็นระบบ  
และครบวงจร



### รักสามัคคี

ร่วมกันสร้างสามัคคีป้องคง  
ใช้สิทธิ เสรีภาพ ตามกรอบของ  
กฎหมาย ยอมรับความคิดด้วย  
เข้าใจประชาธิปไตย แก้ไขปัญหา  
ด้วยระบบรัฐสภา

### ดูแลคุณภาพชีวิต

ร่วมมือกันสนับสนุน  
ดูแลคุณภาพชีวิตด้าน  
สาธารณสุขและการศึกษา  
อย่างเท่าเทียม

### เคารพกฎหมาย

เชื่อมั่น และต้องปฏิบัติตามกฎหมาย  
โดยกระบวนการยุติธรรมต้องทำงาน  
อย่างอิสระ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ

### ยึดมั่นกติกาสากล

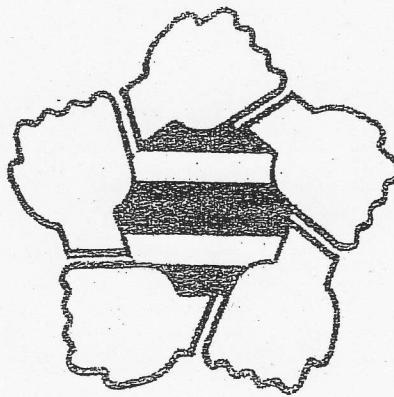
ปฏิบัติตามกฎกติกาสากลระหว่าง  
ประเทศ โดยยึดถือผลประโยชน์  
ของชาติเป็นสำคัญ

### เดินหน้า

### ยุทธศาสตร์ชาติ

เรียนรู้ ร่วมมือ และสนับสนุน  
ขับเคลื่อนประเทศไทย  
ยุทธศาสตร์ชาติให้เป็น  
รูปธรรมอย่างยั่งยืน





## สัญญาประชามเพื่อสร้างความสามัคคีปrongดอง

### บทนำ

สังคมไทยในอดีต เป็นสังคมที่มีความเข้มแข็ง ประชาชนอยู่ร่วมกันแบบพื้นบ้าน ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ประพฤติปฏิบัติตามขนบธรรมเนียมjarit ประเพณี ยืดถือ หลักคำสอนของศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต ทำให้สังคมอยู่กันอย่างสงบสุข อย่างไรก็ตาม จากการพัฒนาในด้านต่างๆ การเข้ามาของวัฒนธรรม และค่านิยมจากต่างชาติ ส่งผลให้สภาพสังคมไทยเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และมีบางส่วนก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น การทุจริตคอร์รัปชัน ความเข้าใจในระบบประชาธิปไตยในมุมมองที่แตกต่างกัน การเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ ระบบการศึกษา และระบบสาธารณสุขชั้นพื้นฐาน ตลอดจน การกระจายความเจริญที่ไม่เสมอภาค ซึ่งก่อให้เกิดความแตกต่างระหว่างสังคมเมืองกับสังคมชนบท การผูกขาดของกลุ่มทุน เป็นต้น จากสภาพของปัญหาดังกล่าว แม้ประเทศไทยจะเป็นประเทศหนึ่ง ที่มีศักยภาพ มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ รวมทั้งมีรากเหง้าทางวัฒนธรรม และสิ่งดีงามอื่นๆ อีกมากมาย แต่ก็ไม่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ประเทศไทยต้องหดหดชะงักและสูญเสียโอกาสในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงถึงเวลาแล้ว ที่คนไทยทุกคนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมกันในการขับเคลื่อนประเทศไทยย่างจริงจัง เพื่อให้ปัญหา ได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้อง เป็นธรรม เกิดความสามัคคีปrongดอง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประเทศไทยมีความสงบสุข สามารถก้าวเดินต่อไปอย่างมีศักดิ์ศรี มีความเจริญเติบโตทัดเทียม นานาอารยประเทศต่อไปในอนาคต

ด้วยสำนึกในหน้าที่และความรับผิดชอบของพลเมืองไทยที่มีต่อประเทศไทย พวกเราทุกคนขอให้คำมั่นต่อ กันว่า จะสามัคคีป้องคง และร่วมมือร่วมใจกันอย่างจริงจังในการนำพาประเทศไทยข้ามปัญหาและอุปสรรคทั้งปวง ไปสู่จุดหมายปลายทางที่พวกเราราบุกคนมุ่งหวัง โดยยึดถือกรอบความเห็นร่วมเพื่อสร้างความสามัคคีป้องคงดังต่อไปนี้

◆ คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสร้างบรรยากาศของความสามัคคีป้องคง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งเดียวภายใน การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนพึงมีความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง ใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างถูกต้อง เหมาะสม ในกรอบของกฎหมาย มีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเดือดตึงที่ปรองใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้ง ซึ่งถือว่าเป็นจันทร์ดีของคนไทยทั้งประเทศ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบถ่วงดูถูก อำนาจเจ้าหน้าที่โดยใช้กลไกในระบบธรรมาภิบาล

◆ คนไทยทุกคน พึงน้อมนำศาสตร์พระราชมาปรับใช้ให้สอดคล้อง กับการดำรงชีวิต ประกอบอาชีพอย่างสุจริต พึงพาตนเองได้ มีคุณธรรม จริยธรรม มีเมตตาจิตต่องกัน และร่วมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบอาชีพของท้องถิ่น ตลอดจนเศรษฐกิจฐานราก ที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี สนับสนุนและส่งเสริมระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ เพื่อยกระดับรายได้ และสร้างโอกาสในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ

◆ คนไทยทุกคน พึงยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรม ในการดำเนินชีวิตมีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบเมื่อมีการทุจริตในทุกระดับ เพื่อสร้างสังคมที่เข้มแข็ง ปราศจากการคอร์รัปชัน

◆ คนไทยทุกคน พึงร่วมมือกันสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างรู้คุณค่า ยอมรับและเชื่อมั่นกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม โดยคนไทยพึงมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนเอง บนพื้นฐานของประโยชน์ส่วนรวม ของประเทศไทย

◆ คนไทยทุกคน พึงให้การสนับสนุน ส่งเสริมการคุ้มครองภาพชีวิต การสาธารณสุข ตลอดจนการศึกษาที่มีคุณภาพให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เท่าเทียมกัน สามารถดำรงตนอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข

◆ คนไทยทุกคน พึงเคราะห์ เชื่อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้ง สนับสนุนและส่งเสริมกระบวนการยุติธรรม เพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

◆ คนไทยทุกคน พึงใช้ความรอบคอบในการแสดงความคิดเห็นและรับรู้ ข่าวสารจากที่ต่างๆ และรวมกันสอดส่องดูแลไม่ให้มีการบิดเบือน เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ที่เป็นเท็จ ซึ่งอาจถูกใช้เพื่อความชื้นเชิงเมืองคุณ

◆ คนไทยทุกคน พึงตระหนักในการส่งเสริมให้สังคมมีมาตรฐานสากล ตามกฎติการะห่วงประเทศไทยเป็นภารี

◆ คนไทยทุกคน พึงสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทยในทุกด้าน และสอดคล้อง เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการดำเนินการทุกขั้นตอน

◆ คนไทยทุกคน พึงเรียนรู้ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนการขับเคลื่อน ประเทศตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติ

## บทสรุป

ความสามัคคีปรองดอง นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างความเชื่อมั่นว่า คนไทย จะอยู่ร่วมกันในสังคมด้วยความสงบสุข สอดคล้องกับวิถีชีวิตและจริยธรรมที่อันดงงาม ที่สั่งสมมาอย่างยาวนานตามประวัติศาสตร์ของชาติไทย ซึ่งผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะเป็นฐานสำคัญ สำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน และเสริมสร้างพลังอำนาจของชาติในทุกด้าน เป็นแรงผลักดันที่จะนำพาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้า สร้างโอกาสในการแข่งขันกับ นานาประเทศในเวทีโลก เอื้ออำนวยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีภายในสภาพแวดล้อมทางสังคม ที่มีความเข้มแข็ง อบอุ่น และปลดภัย ทุกคนร่วมมือร่วมใจในการขับเคลื่อนประเทศไปสู่อนาคต ตามแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติอย่าง “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”



## ผนวกประกำศสัญญาประชาม เพื่อสร้างความสามัคคีป้องคง

### ๑. ประชาชนทุกภาคส่วนต้องรวมพลัง และร่วมมือกันทำงานตามแนวทางประชาธิรัฐ โดยไม่แบ่งกลุ่ม แบ่งฝ่าย เพื่อส่งเสริมประโยชน์ของประเทศ

การสร้างความเข้าใจ และรวมพลังทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน บนพื้นฐานว่า “คนไทยทุกคนคือประชาชนของชาติ เป็นพลังอำนาจที่สำคัญในการแก้ไขปัญหา ในการเปลี่ยนแปลง หรือการปฏิรูป และการพัฒนาประเทศในทุกมิติ” โดยดำเนินการตามแนวทางประชาธิรัฐ ๒ ประการ คือ (๑) ประชาชนกับรัฐบาล โดยประชาชนหรือภาคเอกชนจะได้รับ การอำนวยความสะดวก สนับสนุน และมีช่องทางให้เข้ามามีส่วนร่วมตามกระบวนการประชาธิรัฐ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจการบริหารงานของรัฐบาลในเรื่องต่างๆ และไม่สร้างความขัดแย้งให้เกิดขึ้น ระหว่างประชาชนกับรัฐบาล และ (๒) ประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ คือ การทำงานร่วมกันของประชาชน และเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยการสร้างเครือข่ายประชาธิรัฐในทุกด้าน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญ ที่เชื่อมโยงและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน อันจะเป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณของรัฐมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า และ เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งต่อการพัฒนาประเทศ การพัฒนาชุมชน การพัฒนาสิทธิ และสวัสดิการของรัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนไม่ให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และสร้างบรรยากาศของ ความสามัคคีป้องคง

สัญญาประชามฯ ข้อ ๑

## ๒. การไม่ใช้อำนาจทางการบริหารเพื่อมุ่งสร้างคะแนนเสียงทางการเมือง

การปกครองในระบบประชาธิปไตย ต้องมีกลไกตรวจสอบ หรือควบคุมให้พรรดาการเมือง มีความรับผิดชอบต่อการประภาศ โดยผ่านโดยบากที่มีได้เคราะห์ผลกรอบ ความคุ้มค่า และความเสียง อย่างรอบด้าน รวมทั้งกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนการทุจริตในระดับนโยบาย จะต้องได้รับการตรวจสอบอย่างจริงจัง เช่น การตรวจสอบแนวโน้มนโยบายหาเสียงของพรรดาการเมือง และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบทรัพย์สินของรัฐ

นักการเมืองทุกคนยึดถือจริยธรรม และจรรยาบรรณในอาชีพ ภาคการเมืองต้องปรับปรุง กระบวนการคัดสรรบุคคลเข้าสู่ระบบการเมืองให้มีความเหมาะสม เพื่อป้องกันบุคคลที่ขาดจริยธรรม ในแนวทางการเมืองเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง และจูงใจให้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีจริยธรรม เข้าสู่ระบบการเมือง เพื่อพัฒนาการเมืองไทยให้มีประสิทธิภาพ

คนไทยทุกคนที่ยังมีส่วนร่วมกับการเมืองภาคประชาชน ยอมรับความแตกต่างทางความคิด และส่งเสริมสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งที่โปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม และยอมรับผลการเลือกตั้งที่เป็นไปโดยชอบธรรม ทั้งนี้ การเลือกตั้งเพียงอย่างเดียวมิได้สะท้อนถึง ความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง แต่ต้องมีระบบตรวจสอบ ถ่วงดุลอำนาจที่ดีระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ และการบริหารประเทศต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความรับผิดชอบ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งการใช้กลไกรัฐสภาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ลัญญาประชาคมฯ ข้อ ๑

## ๓. น้อมนำศาสตร์พระราชมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับการดำรงชีวิต

ใช้หลักวิชาการในการแก้ไขปัญหา โดยสนับสนุน ส่งเสริมนักการน้อมนำศาสตร์ของพระราช มาปรับใช้ ก้าวคืบ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่ ความพอประมาณ มีเหตุผล มีภูมิคุ้มกัน ควบคู่ไปกับการจัดการความรู้ และความมีคุณธรรม รวมทั้งการกำหนดสัดส่วนการบริหารจัดการ พื้นที่เกษตรกรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามแนวทางเกษตรหมักหมิ่น ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญ กับเศรษฐกิจฐานรากที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจเสรี ส่งเสริมระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ให้ทั่วถึง รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองให้มีขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ ส่งเสริม การนำนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์มาใช้ประโยชน์ เพื่อยกระดับรายได้และสร้างโอกาส ในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ โดยกระจายความเจริญจากเมืองสู่ชนบท และการกระจายอำนาจ บางส่วนให้ห้องถีนได้บริหารจัดการด้วยระบบเศรษฐกิจชุมชน โดยรัฐเป็นผู้สนับสนุน เช่น การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง การสร้างอาชีพ และการสร้างรายได้ให้ชุมชนการส่งเสริมและกระตุ้น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาตนเอง เพื่อการพึ่งพาตนเองได้

ลัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒

๔. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเกษตรกรรม และอุตสาหกรรมไทย ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมเพื่อสอดความเหลือมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากร

แนวทางการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน และยกระดับรายได้ของประชาชนโดยรวม ดังนี้

(๑) การแก้ไขปัญหาทางการเกษตรโครงสร้าง ๓.๐ : คือการแก้ไขปัญหาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิม เช่น การปลูกข้าว พืชสวน พืชไร่ เสียงหมู เป็ด ไก่ นำผลผลิตไปขาย สร้างรายได้และยังชีพที่เป็นพื้นฐานทางเศรษฐกิจของคนไทยมาตั้งแต่ในอดีต ซึ่งคนไทยส่วนหนึ่งยังคงคำรังชีฟด้วยการพึ่งพาเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมนี้ แต่ด้วยระบบทุนนิยมทำให้ค่าไฟฟ้าและน้ำมีรายได้สูงกว่าภาคเศรษฐกิจในรูปแบบอื่นๆ จึงต้องจัดให้มีระบบการคูแลคนส่วนนี้ให้อยู่รอดในสังคมได้อย่างเหมาะสม

(๒) การเพิ่มศักยภาพที่มีอยู่ : คือการสร้างห่วงโซ่อุปทาน แก้ไขปัญหา ด้วยเปลี่ยนให้เป็นโครงสร้าง ๒.๐ ได้แก่ การพัฒนาการเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่อุตสาหกรรมขนาดเล็ก ด้วยการใช้เครื่องมือเข้ามาช่วย ในการแปรรูปสินค้าเกษตรกรรมหรือก่อตั้งสถานทัตถกรรม เช่น การผลิตเสื้อผ้า กระเพา เครื่องดื่ม เครื่องเขียน เครื่องประดับ เป็นต้น ต้องพัฒนาให้ประชาชนเพิ่มศักยภาพการผลิตโดยต่อยอดจากผลผลิตในแบบดั้งเดิม เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า ส่งผลให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

(๓) โครงสร้าง ๓.๐ (ปัจจุบัน) : เป็นยุค อุตสาหกรรมการผลิตและส่งออก ซึ่งอุตสาหกรรม ๓.๐ ในปัจจุบันเกิดภาวะชะลอตัว ไม่สามารถจะพัฒนาต่อยอดได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงไปสู่โครงสร้างต่อไป

(๔) การพัฒนาต่อยอดจากโครงสร้าง ๒.๐ - ๓.๐ ให้เป็นโครงสร้าง ๔.๐ : เป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเข้าสู่ยุค ๔.๐ (ยุคดิจิทัล) เพื่อให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูงในลักษณะ “ทำน้อย ได้มาก” โดยการเปลี่ยนจากการผลิตสินค้า “โภภัณฑ์” เป็นสินค้าเชิง “นวัตกรรม” และเปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรมภาคเกษตรกรรมต้องเปลี่ยนจากเกษตรกรรมแบบดั้งเดิมไปสู่เกษตรกรรมสมัยใหม่ ที่เน้นการบริหารจัดการ และใช้เทคโนโลยี หรือ Smart Farming สร้างผลผลิตที่มีคุณภาพ ส่งผลให้เกิดมูลค่าเพิ่มสูงสุดและมีความยั่งยืนอย่างแท้จริง ซึ่งประชาชนและภาครัฐจะต้องร่วมมือกันพัฒนาจากชุมชนเล็กไปสู่ชุมชนใหญ่ ขยายต่อไปถึงระดับจังหวัด ภาค และประเทศ

ทั้งนี้ ต้องมีการเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่า และการกระจายรายได้จากบน กลาง ล่าง ซึ่งจะต้องไม่เป็นการผูกขาด หรือการเอื้อประโยชน์กัน และเปลี่ยนมาเป็นการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันเพื่อแฝง แบ่งปันเพื่อลดความเหลือมล้ำ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๒

## ๕. ความร่วมมือในการจัดการทุจริต ฉ้ออ俗 และอำนาจอกรอบอย่างเด็ดขาด

การนำหลักธรรมาภิบาล หรือระบบการบริหารจัดการที่ดี มาประยุกต์ใช้เพื่อให้การบริการของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมีกลไกในการตรวจสอบต่างๆ ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม และสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการบริหารงานของรัฐ นอกจากนี้ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาที่และการเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกรัฐ โดยส่งเสริมกลไกการตรวจสอบการทุจริตที่โปร่ง เป็นอิสระ และเป็นกลางให้สามารถทำงานได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยปราศจากการแทรกแซง หรือตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด และสนับสนุนการรวมตัวของภาคประชาชนสังคม หรือเครือข่ายประชาชนที่มีการตั้งข้อรังเกียจทางสังคมต่อนักการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ประพฤติมิชอบ โดยดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกลไกของมาตรการควบคุม และการลงโทษทางสังคมพนักงาน เจ้าหน้าที่ จึงต้องมีคุณธรรม จริยธรรม และไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตในการปฏิบัติงานแยกประโยชน์ส่วนตัวกับประโยชน์ส่วนรวม ยึดหลักธรรมาภิบาล และความเป็นกลไกการเมือง

คนไทยทุกคนต้องยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในการดำเนินชีวิต มีความซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งร่วมกันตรวจสอบไปให้มีการทุจริต ในทุกระดับ โดยมีการส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้ถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริต และประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขัดกับการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกัน เพื่อส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือซึ่งเปรียบเสมือนได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓

## ๖. การปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐ

ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อจูงใจให้ผู้มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง เข้ามารаботาในหน่วยงานของรัฐ และสามารถเจริญก้าวหน้าได้ตามความสามารถและผลสัมฤทธิ์ของการงาน แต่ละบุคคล มีความซื่อสัตย์สุจริต กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง โดยคิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว มีความคิดสร้างสรรค์และคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ เพื่อให้การปฏิบัติราชการ และการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีมาตรการคุ้มครองป้องกันบุคลากรภาครัฐจากการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมของผู้บังคับบัญชา

การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานภาครัฐต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม มีมาตรการป้องกัน มิให้ผู้ใดใช้อำนาจหรือกระทำการโดยมิชอบ ที่เป็นการก้าวถ่าง หรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการแต่งตั้ง หรือกระบวนการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งนี้ ต้องขัดการซื้อขายตำแหน่ง เรียกรับผลประโยชน์ในทุกวงการ

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๓

๗. การกระจายอำนาจให้ห้องถีนต้องมาพร้อมกับการตระหนักรู้หน้าที่ และความรับผิดชอบของทุกภาคส่วน

คนไทยทุกคนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานของภาครัฐและระบบราชการ การลดบทบาทในการบริหารจัดการแบบรวมศูนย์ และการกระจายอำนาจให้ห้องถีนและชุมชน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล เสริมสร้างพลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลห้องถีนและชุมชน ของตนเอง รวมทั้งการให้ประชาชนเป็นผู้ริเริ่มและดำเนินการ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้ระบบประชาธิปไตยและการเมืองภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนจะต้องคำนึง到หน้าที่และความรับผิดชอบที่ตามมาจากการกระจายอำนาจควบคู่กันไป

ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถีนมีบทบาทในการอนุรักษ์ คุ้มครอง และบำรุงรักษา พื้นฟู บริหารจัดการ และใช้ หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ แล้วแคล้วคุ้ม และความหลากหลายทางชีวภาพให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน รวมทั้ง ยอมรับและเชื่อมั่นในกระบวนการจัดสรรทรัพยากรที่สุจริตและเป็นธรรม ตลอดจนการใช้สิทธิและมีส่วนร่วม ในการอนุรักษ์ พื้นฟู และส่งเสริมภูมิปัญญาห้องถีน ศิลปะ วัฒนธรรม ชนบดرومเนียมและอาร์ตเพรเว่น อันดีงามของห้องถีน

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๕

๘. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี แห่งที่ดี และเป็นธรรม โดยการใช้ชีวิตตามเป้าหมายประยุทธ์ คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ

การบริหารกิจการบ้านเมือง ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้ (๑) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (๒) เกิดผลลัมภ์ที่ต่อการกิจของรัฐ (๓) มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในเชิงการกิจของรัฐ (๔) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น (๕) มีการปรับปรุงการกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ (๖) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและดูแลอย่างเสมอภาค แต่ไม่ได้รับการตอบสนองความต้องการ (๗) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ประชาชนทุกคนต้องร่วมมือและสนับสนุนรัฐในการบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกภาค และจังหวัด ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยการจัดสรรงบประมาณภาครัฐอย่างเหมาะสมและใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษา เด็กทุกคนต้องได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และได้มาตรฐานสากล ในด้านสาธารณสุข ประชาชนต้องได้รับการบริการอย่างทั่วถึง และมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

สัญญาประชาคมฯ ข้อ ๕

๙. ประชาชนทุกคนต้องเคารพ เชื่อมั่น และปฏิบัติตามกฎหมาย โดยกลไกกระบวนการยุติธรรม ต้องทำงานได้อย่างอิสระ ไม่เลือกปฏิบัติ

กระบวนการยุติธรรมจะต้องมีความเสมอภาค เป็นธรรม และได้รับการยอมรับด้วยการนำระบบนิติรัฐนิติธรรมมาใช้ โดยดำเนินการอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกันในทุกรัฐ รวมทั้ง มีการพิจารณาคดีด้วยความเที่ยงตรง สุจริต เป็นธรรม มีการวางแผนที่และการลงโทษอย่างเด็ดขาด จริงจัง เป็นรูปธรรม ผู้ที่ได้รับผลกระทบจะต้องได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ประชาชน ต้องมีความเข้าใจกฎหมายด้วยการเรียนรู้ ทำความเข้าใจ เพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ มีการให้ความรู้เรื่องกฎหมายแก่ประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมต่อกระบวนการยุติธรรม ใน การตรวจสอบและการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งกฎหมายจะต้องได้รับการทบทวนและปรับปรุงแก้ไข ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับความเป็นจริงของสังคม ทั้งนี้ ทุกฝ่ายจะต้องเคารพกฎหมายและปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

ลัญญาประชาคมฯ ช้อ ๖

๑๐. การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร ต้องเป็นกลาง และไม่สนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

ประชาชนสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ ปราศจากอาชญากรรม ภายใต้กรอบของกฎหมายโดยได้รับการคุ้มครองความปลอดภัยของการชุมนุมจากการก่อการ แทรกแซง หรือประทุร้ายจากบุคคลที่สามที่เป็นปฏิปักษ์หรือต่อต้านการชุมนุม สำหรับประชาชนที่ไม่ได้ร่วมการชุมนุมจะได้รับความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการจัดสรรงรการใช้พื้นที่สาธารณะ เช่น การจัดการจราจร เป็นต้น

การสร้างความไว้วางใจกันในสังคม ทั้งประชาชน ข้าราชการ พลเรือน ตำรวจ ทหาร และทุกภาคส่วน เพื่อลดความหวาดระแวงระหว่างกัน ดูแลกัน เห็นอกเห็นใจกัน และอยู่ร่วมกัน ภายใต้กฎหมายเดียวกันที่ทุกคนต้องเคารพและบังคับใช้ไม่ให้เกิดความขัดแย้งสองฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่และประชาชนต้องหาทางอกร่วมกันให้ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะต้องไม่ใช้เจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง พลเรือน ตำรวจ ทหาร เป็นเครื่องมือไปสนับสนุนมวลชนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยเด็ดขาด

ลัญญาประชาคมฯ ช้อ ๖

วันที่	ช่องทางที่เผยแพร่	หน่วยงานที่ดำเนินการ	ภาพการดำเนินการ ไม่เกิน ๒ ภาพ

ส่งมาที่ กลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน สำนักนโยบายและแผน สป. MOI 02111.4@hotmail.com  
ผู้ประสานงาน นายสุทธิพงษ์ ไทยบรรเทิง ๐๒ ๒๒๒-๒๑๔๘ หรือ ๐๘๖-๑๕๗-๒๔๓๐